

Директору МБОУ «СОШ № 3  
с. Алхан-Кала» Грозненского  
муниципального района

Шаиповой Л.С.

ЧР, Грозненский район, с. Алхан-Кала,  
ул. Центральная, 1.

12.08.2022 S 39-7.28.2022

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
требований законодательства  
о противодействии экстремизму и терроризму

Прокуратурой района проведен анализ исполнения требований законодательства о противодействии экстремизму и терроризму МБОУ «СОШ № 3 с. Алхан-Кала» Грозненского муниципального района (далее - Учреждение), по результатам которого выявлены нарушения закона, требующие принятия мер для их устранения и недопущению впредь.

В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Как установлено ч. 7 ст. 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) определено, что основными принципами противодействия терроризму, является приоритет мер предупреждения терроризма, сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В силу п. 4 ст. 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий,



способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года утверждена «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации», в соответствии с которой одной из основных задач противодействия терроризму является выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (п. 11).

Предупреждение (профилактика) терроризма, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей являются основными направлениями деятельности по противодействию терроризму (п. 12).

При осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, затруднение действий субъектов террористической деятельности (п. 20).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Закон № 114-ФЗ) одним из основных направлений противодействия экстремистской деятельности является принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 утверждена в новой редакции «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (далее – Стратегия), которая определяет цели, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз.

Указанная Стратегия разработана с целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе



атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

Наиболее опасные виды экстремизма проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики являются:

- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;
- осуществление мер поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;
- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;
- включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;
- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;
- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;
- проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;



- взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий.

Вместе с тем в ходе проверки, проведенной в деятельности Учреждения установлено, что работа проводимая Учреждением в сфере противодействия терроризму и профилактики экстремистской деятельности в молодежной среде не в полной мере отвечает требованиям законодательства и задачам государственной политики.

Так, Учреждением утвержден план работы по профилактике терроризма и экстремизма в подростковой среде на 2023 учебный год, в котором не отражены мероприятия, направленные на формирование законопослушного поведения в части экстремистских и террористических проявлений обучающихся в сети «Интернет».

Кроме того, не отражена работа, проводимая педагогом-психологом по данному направлению.

Далее, указанным планом предусмотрено проведение классных часов, бесед, лекций, дискуссий в анализируемой сфере без указания конкретного срока исполнения таких мероприятий.

Кроме того, данным планом не предусмотрены мероприятия, направленные на повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие терроризму и экстремизму.

Выявленные нарушения законов стали возможными вследствие недобросовестного отношения к исполнению своих функциональных обязанностей ответственными должностными лицами Учреждения, при отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение законодательства о противодействии терроризму, а также обеспечить надлежащий контроль за работой подчиненных работников, задействованных в данной сфере правоотношений.

Указанные нарушения создают предпосылки к совершению различных террористических актов, последствиями которых являются массовая гибель людей, в том числе несовершеннолетних, уничтожение имущества.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

3. Принять меры по проведению работ направленных на формирование законопослушного поведения в части экстремистских и террористических проявлений обучающихся в сети «Интернет» и на повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие терроризму и экстремизму. В план работы по профилактике терроризма и экстремизма в подростковой среде на 2023 отразить работу проводимую педагогом-психологом по данному направлению.

4. По выявленным нарушениям закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых будет установлена в ходе ее проверки.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



А.В. Такаев